

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (ПО  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ) ЗА 5 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА  
«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с п. 6 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее - Критерии № 903).

С 11.08.2020 вступил в силу п. 7.1 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которому при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

С 01.01.2021 вступили в силу Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398.

Для соблюдения требований законодательства предприятиям необходимо изучить новые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, при необходимости актуализировать сведения по объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, либо поставить имеющиеся объекты на учет.

По состоянию на 26.05.2021г. поставленных на учет объектов федерального государственного надзора, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, составило 3921 объект НВОС (2696-Самарская область, 1225-Ульяновская область). Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поставивших объекты НВОС на учет – 214 (151- Самарская область, 63-Ульяновская область).

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, который включает в себя следующие направления:



1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
2. государственный земельный надзор;
  1. государственный надзор в области обращения с отходами;
  2. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
  3. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
4. государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
5. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
6. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
7. государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
8. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
9. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
10. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки));
11. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
12. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
13. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

В план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год включен 119 объектов, находящихся на балансе у 69 юридических лиц, расположенных на территории Самарской области, и 38 объектов у 15 юридических лиц – на территории Ульяновской области.

За 5 месяцев 2021 года Межрегиональным управлением проведено 7 плановые выездные проверки по Самарской области.



**Типовые и массовые нарушения, выявленные Межрегиональным управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора на территории Самарской области за 5 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	22
2	ст. 8.5 - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию	8
3	ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.45 КоАП РФ	12
4	ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	6
5	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	11
6	ст.8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства.	25

В целях предупреждения правонарушений Межрегиональным управлением в анализируемом периоде выдано **187** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **Государственный земельный надзор**

Осуществляется в соответствии со ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимают деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации



Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Предметом проверок является соблюдение природопользователями в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Для исключения данных фактов предприятиям необходимо провести инвентаризацию имеющихся земельных участков, что позволит уточнить их площади и состояние, а также разработать проекты рекультивации для участков с нарушенными землями и поставить их исполнение на особый контроль.

При наличии факта нарушений требований законодательства в области охраны и использования земель, которые квалифицируются как нарушения, повлекшие за собой нанесение вреда почвам, проводится исчисление размера вреда.

Реализуя риск-ориентированный подход при осуществлении государственного земельного надзора усилен контроль за объектами земельных отношений, с учетом рисков хозяйственной деятельности, которая может являться угрозой причинения вреда объектам охраны окружающей среды.

К таким объектам относятся:

- нарушенные земли,
- земельные участки с особым режимом использования (водоохранные зоны, земли особо охраняемых природных территорий, лесные участки),
- земельные участки, на которых осуществляют деятельность предприятия животноводческого комплекса (птицеводство, свиноводство).

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора, являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:



1) разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

### **Нарушения, выявленные Межрегиональным управлением при осуществлении федерального государственного земельного надзора на территории Самарской области за 5 месяцев 2021 года**

№п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч.2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	9

### **Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов**

В соответствии с п. 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

С 01.01.2021 вступило в силу новое постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», во исполнение которого утвержден приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 906 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» (далее - Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и



надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также с использованием территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до трехсот тысяч рублей);
- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток);
- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении  
федерального государственного надзора в области использования и охраны  
водных объектов на территории Самарской области за 5 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение.	12
2	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	11
3	ч. 1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	28

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимают деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,



направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их

уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:

- кратковременная периодичность залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;
- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Кроме того, согласно требованиям ст. 32 Федерального закона от 4 мая 1999г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды утверждена приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59.

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются:



отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), эксплуатация установок очистки газов с нарушениями установленных требований.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная ответственность по ст. 8.21 - нарушение правил охраны атмосферного воздуха:

ч. 1 ст. 8.21 - отсутствие специального разрешения на выброс (влечет наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток);

ч. 2 ст. 8.21 - нарушение условий специального разрешения на выброс (влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей);

ч. 3 ст. 8.21 - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух (влечет наложение штрафа на юридических лиц до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

### **Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на территории Самарской области за 5 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 1 ст. 8.21 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения	2
2	ч. 3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	3

### **Государственный надзор в области обращения с отходами**

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами



Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Наиболее часто встречающиеся нарушения в области обращения с отходами:

- ненадлежащий учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов,

- неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в Управление;

- предоставление в Межрегиональное управление отчетов с искаженной информацией.

Также выявляются факты осуществления деятельности по сбору, обработке, транспортированию, утилизации, обезвреживания, размещения отходов 1- 4 классов опасности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией. Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами с нарушением требований и условий лицензии определена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Межрегиональным управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Самарской области за 5 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	22
2	ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.2.3 КоАП РФ	13



3	ч. 2 ст. 8.2 - Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 8.2	1
4	ч. 7 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации	3
5	ч. 9 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	2

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (вступило в действие с 01.01.2021).

Так, основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности.



Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (предпринимательская деятельность), предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

- ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (деятельность, не связанная с извлечением прибыли), влекущей предупреждение или штраф на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор предлагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно принимать решения об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения, до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований.

#### **Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании ст. 37 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

При доказанности факта нарушения требований законодательства Российской Федерации о недрах (в основном за незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых и самовольное (безлицензионное) пользование недрами) Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причиненного недрам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564.

В целях усовершенствования работы по направлению государственного геологического надзора целесообразно:

-Внести изменения в Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293,



закрепив за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопросы предотвращения самовольного пользования недрами в отношении участков недр местного значения;

-Привести в соответствие с действующим законодательством Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196.

Применительно к Самарской и Ульяновской областям Межрегиональное управление осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

- соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);
- выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;
- наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;
- достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;
- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;
- достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;
- достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;
- предотвращение самовольного пользования недрами;
- предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;
- достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

На сегодняшний день в связи с произошедшими изменениями в законодательстве в поле зрения Межрегионального управления находится 620 лицензии на право пользования недрами (490-Самарская область, 130- Ульяновская область), подлежащих федеральному государственному геологическому надзору (282/50 лицензий на углеводородное сырье, 160/45 лицензий для добычи подземных



минеральных и пресных вод, 35 лицензий для добычи твердых полезных ископаемых).

Типовые нарушения в области охраны недр при добыче подземных вод характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:

- невыполнение ранее выданных предписаний;
- невыполнение условий лицензионных соглашений;
- безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:

- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;
- пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта работ по разведке месторождения подземных вод;
- не проводится в установленном порядке мониторинг подземных вод: не проводятся наблюдения за динамическим уровнем подземных вод (отсутствует устройство для наблюдений за уровнем);
- в уполномоченные органы не сдается установленная отчетность.

Для недопущения данных нарушений необходимо следующее:

- обеспечивать выполнение требований соглашения об условиях пользования недрами по всем лицензиям,
- обеспечивать выполнение проектных уровней действующего эксплуатационного фонда скважин, которое достигается в основном за счет эксплуатационного бурения.

При выявлении Межрегиональным управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи Роснедрам для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

**Нарушения, выявленные Межрегиональным управлением при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Самарской области за 5 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	5
2	ч. 2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами	3



### **Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения**

Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется на основании Положения о государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391.

В целях проверки соблюдения требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения Межрегиональным управлением на ООПТ федерального значения (ФГБУ «Национальный парк «Бузулукский бор», ФГБУ «Национальный парк «Самарская Лука», ФГБУ «Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина»), расположенных на территории Самарской области регулярно проводятся рейдовые мероприятия.